



МЭРИЯ

города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 12.04.2021 № 23/3.3/00503

На № _____ от _____

Исполняющей обязанности
начальника департамента транспорта
и дорожно-благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Богомазовой О. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам, содержащего технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких автомобильных дорог»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам, содержащего технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких автомобильных дорог» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам, содержащего технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких автомобильных дорог (далее – административный регламент). Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры выдачи согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам (далее – муниципальная услуга).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица; департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, предоставляющий муниципальную услугу от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект административного регламента включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2),

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Проектом административного регламента определены форма заявления о выдаче согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам, содержащего технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких автомобильных дорог (приложение 1), форма журнала учета заявлений о выдаче согласия и выданных решений о выдаче согласия (приложение 2). Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом № 210-ФЗ, требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Предлагаемое разработчиком правовое регулирование устанавливает порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги, обеспечивает доступность предоставления муниципальной услуги. Необходимо отметить, что 19.07.2021 принято постановление мэрии города Новосибирска № 2497 «О порядках выдачи согласий в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения, предусмотренных частью 2.1 статьи 19, частями 1, 4 статьи 20, частью 11 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», однако данный правовой акт не включен в перечень правовых оснований, определенный преамбулой муниципального правового акта, пунктом 1.1 административного регламента. Также наименование и содержание формы заявления о выдаче согласия в приложении 1 к административному регламенту не соответствует форме заявления о выдаче согласия, определенной в приложении к Порядку выдачи согласия в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другой автомобильной дороге, а также перечень документов, необходимых для выдачи такого согласия, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 (далее - Порядок выдачи согласия, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497). Правовое регулирование является неопределенным, не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление муниципальной услуги, единообразии требований к формам документов,

необходимых для получения муниципальной услуги, и может повлечь нарушение прав и интересов заявителей при обращении за получением муниципальной услуги.

В разделе 1 проекта административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определено содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3), предусмотрена возможность представления интересов заявителей (пункт 1.4). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1.) и структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление муниципальной услуги – департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, организация, участвующая в предоставлении муниципальной услуги (подпункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), требования и перечень необходимых для ее предоставления документов, в том числе запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 2.6), указано на отсутствие оснований для отказа в приеме документов, приостановления предоставления муниципальной услуги (пункт 2.7, подпункт 2.8.1), установлены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги (подпункт 2.8.2) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Правовое регулирование определяет основные требования к предоставлению муниципальной услуги, при этом в подпункте 2.8.2 административного регламента одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги является подача заявления с нарушением требований, что не соответствует перечню оснований для отказа, установленному пунктом 2.9 Порядка выдачи согласия, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497, и может повлечь нарушение прав заявителей на получение качественной муниципальной услуги, необоснованные отказы в предоставлении муниципальной услуги, допускает дифференцированный подход к заявителям.

Раздел 3 проекта административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги (подпункт 3.2); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.3); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.4), исправление

допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.5), выдача дубликата документа, выданного по результатам предоставления муниципальной услуги (пункт 3.6). Правовое регулирование направлено на повышение доступности предоставления муниципальной услуги, уровня качества ее предоставления.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование обеспечивает право на досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (преамбула, пункт 1.1, подпункт 2.8.2 административного регламента, приложение 1 к административному регламенту). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

